

**Uchwała Nr 9/2018  
Komisji Rewizyjnej Chorągwi Lubelskiej ZHP  
z dnia 13 października 2018 roku  
w sprawie przyjęcia oceny działalności wraz z wnioskiem w sprawie  
absolutorium dla poszczególnych członków Komendy Chorągwi  
Lubelskiej ZHP**

**§ 1**

Na podstawie § 62 ust.2 pkt 8 Statutu ZHP Komisja Rewizyjna Chorągwi Lubelskiej ZHP przedstawia Zjazdowi Chorągwi Lubelskiej ZHP ocenę działalności Komendy Chorągwi Lubelskiej ZHP, będącą załącznikiem do niniejszej uchwały wraz wnioskiem o udzielenie absolutorium poszczególnym członkom Komendy Chorągwi Lubelskiej ZHP:

1. za okres od 15 listopada 2014 r. do 13 stycznia 2016 r.
  - 1) hm. Monika Wołos - członek komendy ds. pracy z kadra;
2. za okres od 15 listopada 2014 r. do 21 kwietnia 2016 r.:
  - 1) hm. Katarzyna Piondło - komendant chorągwi;
  - 2) hm. Marcin Wolski- zastępca komendanta;
  - 3) hm. Agnieszka Kwapiszewska-Wolska- członek komendy ds. programu;
3. za okres od 15 listopada 2014 r. do 17 czerwca 2016 r. :
  - 1) dh. Iwona Barecka- skarbnik;
4. za okres od 15 listopada 2014 r. do 18 czerwca 2016 r. :
  - 1) phm. Paweł Kowalczyk- członek komendy;
5. za okres od 15 listopada 2014 r. do 24 lutego 2017 r. :
  - 1) hm. Jacek Chrzęścijanek- zastępca komendanta;
6. za okres od 18 czerwca 2016 r. do 28 listopada 2016 r. :
  - 1) phm. Beata Frąckiewicz- członek komendy ds. pracy z kadra;
7. za okres od 18 czerwca 2016 r. do 12 maja 2017 r r. :
  - 1) hm. Tomasz Sych- zastępca komendanta;
8. za okres od 10 grudnia 2016 r. do 12 maja 2017 r. :
  - 1) hm. Ilona Bachanek- członek komendy ds. pracy z kadra;
9. za okres od 18 czerwca 2016 r. do 24 listopada 2018 r. :
  - 1) phm. Paweł Kowalczyk- skarbnik;
  - 2) phm. Małgorzata Góral- członek komendy;
10. za okres od 25 kwietnia 2017 r. do 24 listopada 2018 r. :
  - 1) hm. Edward Nakonieczny- zastępca komendanta;
11. za okres od 12 maja 2017 r. do 24 listopada 2018 r. :
  - 1) hm. Tomasz Sych- komendant chorągwi;
  - 2) hm. Ilona Bachanek- zastępca komendanta ds. pracy z kadra;
  - 3) phm. Agnieszka Hojda- członek komendy;

**§2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej  
Chorągwi Lubelskiej ZHP**

hm. Danuta Wolanin

Załącznik do uchwały nr 9/2018 Komisji Rewizyjnej Chorągwi Lubelskiej ZHP z dnia 13 października 2018 roku w sprawie przyjęcia oceny działalności wraz z wnioskiem w sprawie absolutorium dla poszczególnych członków Komendy Chorągwi Lubelskiej ZHP.

## **Ocena działalności Komendy Chorągwi Lubelskiej za okres od 15.11.2014 r. do 24.11.2018 r.**

Na podstawie Sprawozdania Komendanta i Komendy Chorągwi Lubelskiej ZHP, bezpośredniego udziału członków komisji rewizyjnej w pracach Chorągwi oraz działań kontrolnych Komisji Rewizyjnej Komisja Rewizyjna Chorągwi Lubelskiej ZHP uznaje pracę Komendanta i Komendy Chorągwi jako właściwą. Wymaga jednak podkreślenia fakt, iż działania Komendy Chorągwi Lubelskiej ZHP były na różnym poziomie jakości i efektywności pracy w różnych jej obszarach.

### **Zarządzanie chorągwią, stan liczebny, organizacja pracy, wizerunek.**

Zgodnie z § 60 ust. 2 oraz § 61 ust. 1 Komenda i Komendant Chorągwi wykonują w zakresie zarządzania chorągwią następujące zadania:

1. Komenda chorągwi:
  - 1) określa organizację i regulamin pracy komendy chorągwi,
  - 2) buduje wspólnotę instruktorską i wspólnotę hufców,
  - 3) przyjmuje plan pracy chorągwi, w tym plan kształcenia,
  - 4) tworzy warunki do realizacji strategii rozwoju chorągwi,
  - 5) wspomaga, koordynuje i nadzoruje pracę komendantów hufców, jednostek organizacyjnych i gospodarczych chorągwi oraz ocenia ich działalność,
  - 6) koordynuje działalność ruchu przyjaciół harcerstwa na terenie chorągwi,
  - 7) podejmuje uchwały w innych sprawach, wniesionych przez członków komendy, w granicach kompetencji,
  - 8) wykonuje zadania określone przez Zjazd ZHP i pozostałe władze naczelne,
  - 9) podejmuje za zgodą Głównej Kwatery ZHP uchwały o zbywaniu i obciążaniu majątku nieruchomości chorągwi,
  - 10) podejmuje uchwały o objęciu akcji lub udziałów w spółce prawa handlowego z udziałem chorągwi albo takiej, w której chorągiew zamierza uczestniczyć lub ustanowieniu fundacji jako fundator,
  - 11) deleguje przedstawicieli do reprezentowania chorągwi w innych podmiotach gospodarczych, w których chorągiew ma akcje lub udziały bądź inne prawa z którymi wiąże się uczestnictwo w tych podmiotach, oraz w fundacjach,
  - 12) powołuje i likwiduje chorągwiowe jednostki organizacyjne,
  - 13) powołuje i odwołuje kierowników jednostek organizacyjnych i gospodarczych utworzonych przez chorągiew,
  - 14) składa Głównej Kwaterze ZHP, komisji rewizyjnej chorągwi i radzie chorągwi sprawozdania merytoryczne i finansowe roczne i za okres kadencji ze swej działalności.
  
1. Komendant chorągwi:
  - 1) kieruje pracą komendy chorągwi,
  - 2) kieruje bieżącą działalnością chorągwi,
  - 3) reprezentuje chorągiew,

- 4) wydaje rozkazy,
- 5) zarządza majątkiem chorągwi i prowadzi gospodarkę finansową przy pomocy skarbnika chorągwi na zasadach określonych w niniejszym Statucie.

Komisja Rewizyjna Chorągwi w powyższym obszarze poprawnie oceniła działalność Komendanta i Komendy Chorągwi jako poprawną. Komisja w szczególności pragnie zwrócić uwagę na:

1. Wielokrotne w trakcie kadencji zmiany Komendantów i członków Komendy Chorągwi powodowały brak ciągłości pracy i znacząco utrudniały poprawne funkcjonowanie Komendy Chorągwi.
2. Funkcjonowanie Biura Chorągwi- do 2016 roku biuro obsługiwał pracownik etatowy. Od 2016 do 2018 roku dyżury w biurze prowadzone były przez instruktorów w formie wolontariatu. Brak stałego pracownika biura utrudniał funkcjonowanie Komendy Chorągwi. W 2018 roku udało się pozyskać pracownika w niepełnym wymiarze pracy, co ułatwiło funkcjonowanie biura.
3. W listopadzie 2014 roku w Chorągwi Lubelskiej ZHP funkcjonowało 9 hufców. W chwili obecnej funkcjonuje 8. Hufiec ZHP Biłgoraj został rozwiązany Uchwałą komendy chorągwi nr 3/2015 z dnia 11 maja 2015 roku. Jednostki organizacyjne i instruktorzy z rozwiązanego hufca zostały przyłączone do Hufca ZHP Tomaszów Lubelski.
4. W trakcie mijającej kadencji zauważalny jest wzrost liczebności chorągwi. Na początku 2015 roku chorągiew liczyła 1241 członków, obecnie 1742 członków. Niestety nie jest to stan rzeczywisty, podane liczebności są zaniżone. Powodem tego może być wzrost podstawowej składki członkowskiej oraz niepoprawne funkcjonowanie Ewidencji ZHP w części hufców.
5. Niewykazanie pełnej kwoty strat w bilansie roku 2015 oraz niedotrzymanie terminów sprawozdawczości w roku 2018 należy uznać za zdecydowanie negatywne zjawisko.

Komisja Rewizyjna pozytywnie ocenia działania podejmowane przez Komendę Chorągwi w zakresie współpracy z władzami państwowymi i samorządowymi, w szczególności z Marszałkiem Województwa Lubelskiego oraz Lubelskim Kuratorem Oświaty. Organizacja w Lublinie we współpracy z Główną Kwaterą ZHP Gali Niezwyčajni 2018 oraz Obchodów 100-lecia Związku Harcerstwa Polskiego pozytywnie wpłynęła na wizerunek lubelskiego harcerstwa. Uruchomienie nowej strony internetowej chorągwi, funkcjonowanie profilu i grupy chorągwi na Facebook'u pozytywnie wpływa na promocję wizerunku. Należy szybciej aktualizować treści oraz zwiększyć ilości publikowanych informacji.

Komisja Rewizyjna pozytywnie ocenia działania Komendy Chorągwi w zakresie Harcerskiej Akcji Letniej i Zimowej. Organizowane są obowiązkowe szkolenia dla komendantów i kwatermistrzów form wypoczynku, na których szczególny nacisk kładziony jest na liczne w ostatnim czasie zmiany przepisów dotyczących organizacji wypoczynku dzieci i młodzieży. Dokumentacja form wypoczynku dotycząca wymogów zatwierdzenia i rozliczenia, prowadzona jest w formie elektronicznej co wpływa na przebieg zgodnie z przepisami państwowymi i instrukcjami wewnętrznymi organizacji. Na przestrzeni lat daje się zaobserwować wzrost liczby organizowanych form wypoczynku przez podległe jednostki.

### **Działalność programowa. Praca z kadra.**

W okresie podlegającym ocenie nastąpiło zwiększenie oferty programowej Komendy Chorągwi. Zorganizowano między innymi dwa Złoty Chorągwi, gniazdo na Zlocie ZHP Gdańsk 2018 oraz współorganizowano Złaz Seniorów w Lubinie. W chorągwi działają referaty metodyczne, Zespół Historyczny oraz Inspektorat Łącznościowy. Referaty organizują przede wszystkim warsztatowe formy samokształceniowe. Mała liczba propozycji programowych spowodowana jest brakami kadrowymi. Wartym pochwalenia jest konkurs małych grantów skierowany do drużyn w ramach projektu „Niepodległość harcerstwem znaczone”

W obszarze pracy z kadra zauważalne są pozytywne zmiany. Prężnie działa Chorągwi Zespół Kadry Kształcącej. Organizuje on liczne kursy metodyczne, przewodnikowskie i podharcemistrzowskie. Wzrosła także liczba Odznak Kadry Kształcącej. Niestety większość hufców nie jest samodzielna w zakresie kształcenia instruktorów. Pozytywnie należy ocenić wprowadzenie wyróżnienia Listem Pochwalnym Komendanta Chorągwi Lubelskiej ZHP wyróżniających się zastępowych i przybocznych.

Komisja pozytywnie ocenia działalność Chorągwi Komisji Stopni Instruktorskich. Próby realizowane są na właściwym poziomie, zgodnie z standardami organizacji. Świadczy o tym przyznanie przez KSI przy Głównej Kwaterze ZHP uprawnień do prowadzenia prób harcemistrzowskich. W 2018 roku w komisji zamknięto pozytywnie pierwsze, otwarte w niej próby harcemistrzowskie.

Obszarem, który wymaga znaczącej poprawy jest współpraca zagraniczna. Nie są wykorzystywane możliwości jakie daje położenie geograficzne chorągwi we współpracy ze skautami. Działania te ograniczają się jedynie do przekazywania Betlejmskiego Świata Pokoju. W chorągwi nie działa pełnomocnik ds. zagranicznych.

W funkcjonowaniu chorągwi zauważalny jest brak swoistej wspólnoty instruktorskiej wśród kadry hufców. Instruktorzy z niektórych środowisk niechętnie włączają się w życie na poziomie chorągwi, sceptycznie podchodzą do propozycji programowych oraz wydarzeń skierowanych dla nich. Przez organizację min. Złotów Chorągwi, spotkań kadry itp. w powyższym obszarze zauważalna jest poprawa. Wymagane są jednak nadal działania aby poczuć wspólnotę chorągwi.

### **Finanse i zarządzanie majątkiem.**

Chorągiew zmagają się z szeregiem problemów związanych z majątkiem i finansami. Problemy te wynikają z wieloletnich zaniedbań. Niepełne wykorzystanie majątku przy jednocześnie utrzymywanych kosztach jego utrzymania, niewyjaśnione prawo użytkowania niektórych lokali przez jednostki organizacyjne oraz długi poniesione po rozwiązaniu hufców znacząco wpływały na sytuację finansową chorągwi.

Do kulminacji problemów doszło w lutym 2016 roku, gdy nastąpiło zajęcie przez komornika środków finansowych z kont chorągwi. Aby zabezpieczyć środki na HAZ obciążono hipotekę ośrodka wypoczynkowego w Starosielu. Po tych wydarzeniach doszło do szeregu zmian w Chorągwi Lubelskiej. Poprawnie dążono do zmniejszenia narastania zadłużenia. Zwolnienie pracowników, zawarcie umowy na lokal skutkującej zmniejszeniem czynszu pozwoliło zmniejszyć narastanie długów. Prawidłowym było zawarcie ugód przed sądem z wierzycielami. Zobowiązania są na bieżąco spłacane.

Chorągiew Lubelska ZHP w latach 2014-2016 odnotowywała straty. W roku 2018 zanotowano zysk. Kwota zobowiązań na koniec 2017 roku zbliżona jest do tej z 2014 roku. Niepokojące jest wykazanie w opinii biegłego rewidenta nieprawidłowości w prowadzeniu dokumentacji księgowej. W jego opinii w sprawozdaniu finansowym za rok 2016 strata została zaniżona o 87 890,94 zł. Zalecenia biegłego rewidenta wprowadzono

w sprawozdania finansowym za rok 2017, niestety nie wszystkie udało się zrealizować a samo sprawozdanie zostało przygotowane z przekroczeniem statutowych terminów.

Komenda Chorągwi w pełni nie wykorzystuje możliwości ośrodków będących w jej posiadaniu. Przychody generuje jedynie ośrodek wypoczynkowy w Grabniaku, będący w dzierżawie podmiotu zewnętrznego. Niepokoi tragiczny stan i brak zarządcy ośrodków w Majdanie Sopockim. Komisja obawia się aby podobny los nie spotkał Stancicy w Starosielu, która w 2018 roku wróciła do zarządu komendy.

Przeniesienia rachunków bankowych hufców do jednego banku oraz zwolnienie ich z opłat za prowadzenie konta pozwoliło na oszczędności w opłatach bankowych związanych z przelewami. Wprowadzenie elektronicznego rozliczania jednostek powinno poprawić funkcjonowanie księgowości. Wymaga to jednak większego zaangażowania ze strony hufców. Poprawnym dla zabezpieczenia interesów jest pozyskanie przez Komendę Chorągwi programu księgowego do prowadzenia ksiąg rachunkowych chorągwi.

Komisja Rewizyjna wyraża zadowolenie z braku zaległości w przekazywaniu GK ZHP składki członkowskiej. Składki były przekazywane kilkakrotnie z pewnym opóźnieniem, spowodowanym przez zajęcia komornicze. Świadczy to o problemach z płynnością finansową chorągwi.

Zadowolającym jest fakt zwiększenia środków pozyskiwanych ze źródeł zewnętrznych na działalność przez hufce i chorągiew.

Na pochwałę zasługują prace remontowe w siedzibie chorągwi. W 2017 roku wymieniono okna. W 2018 dokonano remontu pomieszczeń komendy chorągwi. Na zagospodarowanie i remont czekają jeszcze piwnice pod komendą chorągwi.

### **Podsumowanie.**

Komisja Rewizyjna Chorągwi Lubelskiej ZHP w mijającej kadencji Komendy Chorągwi Lubelskiej ZHP ocenia działalność w zakresie pracy z kadrą, kształcenia i programu za dobrą. W zakresie zarządzania majątkiem i finansów komisja docenia zrealizowane działania i wysiłek. Zwraca jednak uwagę, że często te działania były niewystarczające lub niekonsekwentne. W ocenie wszystkich działań należy także zwrócić uwagę na liczne zmiany władz chorągwi w trakcie kadencji oraz liczbę i skalę problemów z jakimi się zmierzyły. Mamy nadzieję, że nowe władze, wybrane na zjeździe będą kontynuować prace rozpoczęte przez obecną komendę.